

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **493** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_57

L'anno **2026**, giorno **02** del mese di **Luglio** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35 e in videoconferenza tramite apposita piattaforma telematica, la Commissione Polizia Municipale e Legalità dalle ore **09.00 alle ore 12.00**, convocata nei modi di legge costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

Punto A) Deliberazione di Giunta Comunale n. 261 del 04/06/2026: Proposta al Consiglio: Legge 26 gennaio 2026 n. 14 – Attestazione di inutilizzabilità dei veicoli sottoposti a fermo amministrativo – Attivazione del servizio a domanda individuale e determinazione della relativa tariffa con contestuale variazione di bilancio per l'istituzione del capitolo di entrata.

Punto B) Varie ed eventuali

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	ORARIO	COGNOME E NOME	ORARIO	COGNOME E NOME	ORARIO
Esposito Pasquale	Presente	Paipais Demetrio G.	Presente	Andreozzi Rosario	Assente
Vitelli Maria Grazia	Presente	Simeone Gaetano	Assente	Maresca Catello	Presente
Fucito Fulvio	Presente	Cilenti Massimo	Presente	Savastano Iris	Presente
Esposito Gennaro	Presente	D'Angelo Sergio	Presente	Clemente Alessandra	Presente
Borriello Ciro	Assente	Sannino Pasquale	Presente	Longobardi Giorgio	Presente

Assume la Presidenza: Presidente Pasquale Esposito

Segretaria: Olga Carnevale

Il Presidente Pasquale Esposito, accertata la presenza del numero legale, dichiara la seduta validamente costituita e aperta, invitando i Consiglieri a dare avvio ai lavori di preparazione della Commissione. La Delibera di Giunta Comunale n. 261 del 04/06/2026, oggetto di esame, è stata preventivamente trasmessa a tutti i Consiglieri al fine di consentirne una completa conoscenza. Inoltre, la stessa è stata visualizzata durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **493** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_57

Presidente Pasquale Esposito: La delibera di Giunta Comunale n. 261 del 4 giugno 2026 ha ad oggetto la proposta al Consiglio comunale di attuazione della Legge 26 gennaio 2026 n. 14, che ha introdotto una nuova disciplina per la gestione e la demolizione dei veicoli fuori uso sottoposti a fermo amministrativo. Il provvedimento nasce dall'esigenza di adeguare l'ordinamento comunale alle nuove disposizioni legislative nazionali che consentono la cancellazione dal Pubblico Registro Automobilistico dei veicoli inutilizzabili gravati da fermo amministrativo, superando uno dei principali ostacoli che in passato impedivano la rottamazione di tali mezzi. La legge attribuisce ai Comuni un ruolo centrale nel procedimento, prevedendo che l'ente possa attestare l'inutilizzabilità del veicolo quando questo venga rinvenuto in stato di abbandono, non venga reclamato dal proprietario o non sia più idoneo alla circolazione per ragioni tecniche, ambientali o amministrative. Decorso il termine di sessanta giorni dall'avvenuta comunicazione al proprietario senza opposizione, il veicolo può essere rimosso, demolito e cancellato dal PRA anche in presenza di fermo amministrativo. Nei casi di pericolo per la sicurezza pubblica, la tutela ambientale o la circolazione stradale, la rimozione può avvenire immediatamente. La deliberazione richiama le successive circolari interpretative del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e del Ministero dell'Interno, che hanno fornito indicazioni operative per l'applicazione della norma. Tali documenti precisano che l'inutilizzabilità può essere attestata quando il veicolo presenta gravi mancanze strutturali, componenti essenziali assenti, evidenti condizioni di abbandono oppure situazioni di degrado ambientale tali da configurarlo come rifiuto ai sensi della normativa ambientale. La novità più rilevante sotto il profilo amministrativo consiste nel fatto che il rilascio dell'attestazione di inutilizzabilità viene qualificato dalla legge come servizio a domanda individuale. Il proprietario del veicolo o altro soggetto avente titolo può infatti presentare un'apposita istanza al Comune chiedendo l'avvio della procedura. Ne consegue che il Comune è tenuto a disciplinare il servizio, individuare l'ufficio responsabile, determinare una tariffa e assicurare la copertura economico-finanziaria dei costi sostenuti. La Giunta prende atto che il Direttore Generale, con disposizione dirigenziale n. 65 dell'11 maggio 2026, ha già attribuito al Servizio Polizia Locale dell'Area Sicurezza la competenza sulla gestione della procedura. Tale scelta viene motivata con l'esperienza maturata dal Servizio nella rimozione e nello smaltimento dei veicoli abbandonati, attività già svolta da anni sul territorio cittadino attraverso nuclei specializzati. Dal punto di vista economico-finanziario, la deliberazione ricostruisce il quadro normativo che impone agli enti locali di determinare le tariffe dei servizi pubblici in misura tale da garantire adeguati livelli di copertura dei costi. Vengono richiamati il decreto-legge n. 55 del 1983, il D.Lgs. n. 201 del 2022 e le disposizioni del TUEL riguardanti i servizi a domanda individuale. Particolare rilievo assume il fatto che il Comune di Napoli si trovi ancora nell'ambito del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e pertanto sia soggetto a specifici obblighi di copertura dei costi dei servizi.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **493** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_57

La Giunta procede quindi alla quantificazione analitica del costo del procedimento amministrativo. La tariffa viene costruita sulla base di tre componenti principali:

- costo del personale impiegato nell'accertamento, stimato in un'ora di attività composta da un ufficiale di Polizia Locale e un agente, per un importo complessivo di 72,83 euro;
- costo del mezzo di servizio utilizzato per gli eventuali accertamenti e sopralluoghi, quantificato in 12,20 euro;
- costi amministrativi, di istruttoria, consultazione banche dati, funzionamento e riproduzione dell'attestazione, stimati in 10 euro.

La somma delle tre voci determina un costo complessivo pari a 95,03 euro per ciascuna pratica. La Giunta ritiene opportuno fissare una percentuale di copertura del servizio pari al 100%, stabilendo pertanto che la tariffa dovuta dal richiedente coincida esattamente con il costo del procedimento. Il provvedimento specifica inoltre che il pagamento della tariffa costituisce condizione necessaria per l'avvio dell'istruttoria e che l'importo versato rimane acquisito all'Ente indipendentemente dall'esito finale del procedimento, in quanto rappresenta il corrispettivo dell'attività amministrativa svolta.

Un ulteriore effetto finanziario della deliberazione riguarda il sistema complessivo dei servizi a domanda individuale del Comune. L'introduzione del nuovo servizio comporta infatti una lieve modifica del tasso generale di copertura dei costi, che passa dal 73,07% al 73,11%. Poiché la legge è entrata in vigore successivamente all'approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028, si rende necessaria una variazione di bilancio. La Giunta propone quindi al Consiglio comunale l'istituzione di un nuovo capitolo di entrata denominato Rilascio dell'attestazione di inutilizzabilità dei veicoli fuori uso ai fini della rottamazione, con uno stanziamento annuo di 40.000 euro per ciascuna annualità del triennio, sulla base di una stima di circa 420 domande all'anno. Alle maggiori entrate corrisponde un incremento del fondo di riserva.

La parte dispositiva della deliberazione contiene pertanto undici decisioni fondamentali:

- istituzione del nuovo servizio a domanda individuale;
- individuazione del Servizio Polizia Locale quale ufficio competente;
- attribuzione al dirigente della possibilità di adottare modifiche procedurali che non incidano sulla tariffa;
- previsione di un passaggio in Giunta per eventuali modifiche che incidano sul costo del servizio;
- determinazione della copertura del costo nella misura del 100%;
- rideterminazione del tasso complessivo di copertura dei servizi a domanda individuale dell'Ente al 73,11%;
- approvazione di una tariffa unica per tutti gli utenti;
- fissazione della tariffa in 95,03 euro;
- obbligatorietà del pagamento preventivo;
- mandato al dirigente per l'avvio del servizio e l'aggiornamento della modulistica;
- approvazione della variazione di bilancio con istituzione del nuovo capitolo di entrata.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **493** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_57

Sotto il profilo amministrativo e contabile, la proposta ha ottenuto sia il parere favorevole di regolarità tecnica del Servizio Polizia Locale sia il parere favorevole di regolarità contabile dell'Area Ragioneria. Nelle osservazioni finali del Segretario Generale si evidenzia che la proposta recepisce correttamente le disposizioni della Legge n. 14/2026, individua i parametri necessari per la determinazione della tariffa e garantisce la copertura integrale dei costi del servizio nel rispetto dei principi di economicità, efficienza e buon andamento dell'azione amministrativa. In sintesi, la deliberazione rappresenta un atto di adeguamento normativo che consente al Comune di Napoli di gestire operativamente la nuova procedura di attestazione dell'inutilizzabilità dei veicoli sottoposti a fermo amministrativo, trasformando tale attività in un servizio a domanda individuale integralmente finanziato dagli utenti e dotato di una specifica copertura finanziaria all'interno del bilancio comunale.

Consigliera I.Savastano: Intervengo su questa proposta di deliberazione riconoscendo che si tratta di un provvedimento necessario per dare attuazione a una disposizione di legge. È quindi condivisibile l'obiettivo di disciplinare un servizio che il Comune è chiamato a garantire. Detto questo, ritengo doveroso evidenziare alcune perplessità. In particolare, credo sia opportuno approfondire la scelta di prevedere una copertura del costo del servizio pari al 100%, con una tariffa di 95,03 euro a carico del cittadino, indipendentemente dall'esito dell'istruttoria. È una scelta che merita una riflessione politica, perché rischia di incidere su cittadini che già si trovano in situazioni di difficoltà. Mi chiedo, inoltre, se siano state valutate soluzioni alternative o eventuali forme di gradualità o di tutela per i casi più delicati, pur nel rispetto dell'equilibrio economico-finanziario dell'Ente. Per queste ragioni ritengo opportuno approfondire ulteriormente il contenuto della delibera e confrontarmi con il mio gruppo consiliare prima di assumere una posizione definitiva. Pertanto in questa sede, non esprimo il parere sulla proposta e mi riservo di farlo in sede di Consiglio comunale, dopo il necessario confronto politico con il gruppo.

Consigliere D.G.Paipais: mi riservo di esprimere il mio parere in sede di Consiglio.

Consigliere S.D'Angelo: esprimo parere favorevole alla delibera n. 261 del 04/06/2026.

Consigliera M.Vitelli: riconosco la necessità dell'atto in quanto adempimento normativo volto a disciplinare un servizio dovuto dall'Ente. Esprimo forti perplessità in merito alla scelta politica di prevedere una copertura integrale del costo del servizio (100%) con una tariffa fissa di 95,03 euro a totale carico del cittadino, evidenziando come la stessa venga applicata a prescindere dall'esito dell'istruttoria e rischiando così di gravare sulle fasce di popolazione più vulnerabili. Sollecito una riflessione sulla possibilità di inserire clausole di salvaguardia, tutele per casi specifici o criteri di gradualità (ad esempio legati all'ISEE), pur garantendo l'equilibrio economico-finanziario del bilancio comunale. Pertanto dico di esprimere parere positivo qui e direttamente in Aula.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **493** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_57

Consigliere C.Maresca: mi riservo di esprimere parere sulla delibera odierna in Consiglio Comunale.

Consigliera A.Clemente: esprimo anche io parere favorevole alla delibera n. 261.

Consigliere F.Fucito: qualche perplessità la nutro anche io come la collega Vitelli mi riservo in aula di esprimere parere.

Consigliere M.Cilenti: il mio parere in riferimento alla delibera lo esprimo in Consiglio Comunale.

Consigliere G.Longobardi: per la delibera oggetto di discussione odierna, mi riservo di esprimere parere in Consiglio.

Consigliere P.Sannino: esprimo parere favorevole alla delibera 261.

La maggioranza dei Consiglieri intervenuti ha rinviato l'espressione di parere alla delibera n. 261 del 04.06.2026 in Consiglio Comunale.

Esaminati gli atti all'ordine del giorno, i Consiglieri intervenuti non esprimono ulteriori pareri e/o osservazioni da verbalizzare.

Alle ore 12:00 il Presidente Pasquale Esposito dichiara chiusa la seduta. È verbale.

La Segretaria*
Olga Carnevale

Il Presidente*
Pasquale Esposito

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CA)